



Курское УФАС России

**Антимонопольный контроль закупок, проводимых в
рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

г. Курск, 2019

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются** действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) **координация** организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а так же **заключение соглашений** между организаторами торгов и(или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и(или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законом;

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются** действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

2) **создание** участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий участия** в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение **порядка определения победителя**;

4) **участие организаторов** торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков **в закупках**.

Положения ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» распространяются в т.ч. на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с 223-ФЗ.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

2. Наряду с установленными частью 1 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если **организаторами** торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками **являются** федеральные **органы** исполнительной **власти**, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также **при проведении** торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае **закупок** товаров, работ, услуг **для обеспечения государственных и муниципальных нужд ЗАПРЕЩАЕТСЯ** не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами **ограничение доступа** к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг **для обеспечения государственных и муниципальных нужд ЗАПРЕЩАЕТСЯ ограничение конкуренции между участниками** торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений **путем включения в состав лотов** товаров, работ, услуг, **технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом** торгов, запроса котировок, запроса предложений.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

4. **Нарушение правил**, установленных настоящей статьей, **является основанием** для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам **таких** торгов, запроса котировок, запроса предложений **сделок** недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Приказ ФАС России от 18.01.2013 № 17/13

Об утверждении Порядка рассмотрения
жалоб на действия (бездействие) заказчика
при закупке товаров, работ, услуг

Зарегистрирован в Минюсте России
16.05.2013 № 28421

дата официального опубликования в
Российской газете 27.05.2013.

Вступил в силу 07.06.2013.

Нормативные правовые акты, принятые в целях реализации Закона

Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ч. 3 ст. 5 Закона).

Утверждает:

Перечень сведений, включаемых в РНП;

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в ФОИВ, уполномоченный на ведение РНП;

Правила ведения РНП;

Форму РНП;

Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения РНП.

Примечание. Приказ ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Нормативные правовые акты, принятые в целях реализации Закона

Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 №616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»:

Утвержден перечень товаров, работ и услуг. Закупка которых осуществляется в электронной форме (ч. 4 ст. 3 Закона). Установлены исключения из Перечня:

- информация о закупке не подлежит размещению на официальном сайте в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона;
- потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;
- закупка у единственного поставщика в соответствии с положением о закупке.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

Рассматриваются жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в ЕИС положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки, подлежащей в соответствии с 223-ФЗ размещению в ЕИС, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в ЕИС положения о закупке и без применения положений 44-ФЗ.
- 4) неразмещения или размещения в ЕИС недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 5) нарушение оператором эл. площадки при осуществлении закупки требований, установленных 223-ФЗ
- 6) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований 223-ФЗ и/или порядка подготовки и/или осуществления закупки, содержащегося в утв. и разм. в ЕИС положении о закупке такого заказчика

В случае если заказчик, попадающий под действие Закона, осуществляет закупку путем проведения торгов, запроса котировок, запроса предложений, жалобы рассматриваются **в порядке**, установленном **статьей 18¹** Федерального закона «О защите конкуренции». Иные способы – **Приказ № 17/13**.

Статьей 18.1 определен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Центральным аппаратом ФАС России рассматриваются жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых (начальная цена договора) составляет **свыше одного миллиарда рублей и на действия (бездействие) операторов электронных площадок.**

Иные жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России:

- по месту нахождения заказчика;
- по месту нахождения филиала заказчика – в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика (по согласованию с территориальным органом).

При этом ФАС России вправе поручить территориальному органу рассмотрение жалобы, а также принять решение о рассмотрении жалобы в центральном аппарате ФАС России.

Антимонопольный контроль за проведением закупок: порядок рассмотрения жалоб

Жалоба **подается в письменной форме** в антимонопольный орган **не позднее 10 дней со дня подведения итогов закупки либо со дня размещения и должна содержать:**

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, действия (бездействие) которого обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

3) указание на обжалуемую закупку;

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, соответствующие доводы;

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

Жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ

В течение **трех рабочих дней** со дня поступления жалобы антимонопольный орган принимает решение

о возвращении
жалобы

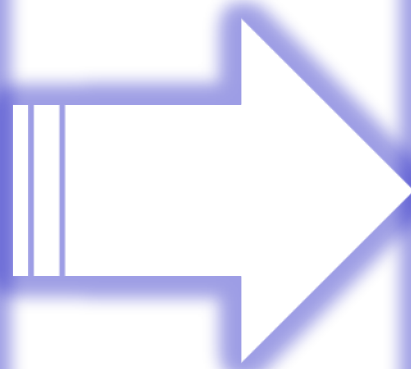
о направлении
жалобы по
подведомственности

о принятии
жалобы

Антимонопольный контроль за проведением закупок: порядок рассмотрения жалоб

Жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- она не содержит сведения, предусмотренные **ч. 6 ст. 18.1** Закона о защите конкуренции, **п. 7** Порядка;
- она не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или отсутствии нарушения в обжалуемых действиях (бездействии) заказчика;
- антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) заказчика.



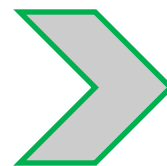
Антимонопольный орган, **в день принятия решения** о возвращении жалобы обязан сообщить в письменной форме заявителю об этом с указанием причин возвращения жалобы.

Антимонопольный контроль за проведением закупок: порядок рассмотрения жалоб

В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган **в течение трех рабочих дней** со дня ее поступления:

- размещает информацию о поступлении жалобы,
- направляет уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу

Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления по электронной почте, оно направляется заказчику по адресу, указанному в извещении о проведении закупки, заявителю по адресу, указанному в жалобе.



Рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа.

Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, п. 12 Порядка) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Антимонопольный контроль за проведением закупок: порядок рассмотрения жалоб

Заказчик, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в закупке, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в настоящей статье. **Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.**

Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же действия (бездействие) заказчика в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и Порядком.

Заказчик, действия (бездействие) которого обжалуются, обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

Антимонопольный контроль за проведением закупок: порядок рассмотрения жалоб

Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы **обоснованной** или **необоснованной** и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения закупки, заключения договоров по результатам закупки или в случае признания закупки несостоявшейся) принимает решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений.

Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных п. 3 и 4 ч.9 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, пп. 3 и 4 п.10 Порядка.

В течение **трех рабочих дней со дня принятия решения** по жалобе антимонопольный орган:

1. направляет заявителю, заказчику, действию (бездействие) которого обжалуются, копии решения, предписания, принятых по результатам рассмотрения жалобы

2. размещает сведения о таких решении, предписании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа.

Статья 18.1 Закона О защите конкуренции

14. Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение 7 рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи.

14.1. Если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи, т.е. еще на 7 рабочих дней.

Часть 13 статьи 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается только доводами, составляющими предмет обжалования
(введена ФЗ от 31.12.2017г №505-ФЗ)

Статья 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Размер штрафа

```
graph TD; A[Размер штрафа] --> B[для должностных лиц]; A --> C[для юридических лиц];
```

для должностных лиц

Минимальный 2 тыс.руб.,
максимальный – **50 тыс. руб.**
(или дисквалификация при повторном)

для юридических лиц

Минимальный 5 тыс.руб.,
максимальный – **300 тыс. руб.**

Административная ответственность

Статья 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Нарушение процедуры обязательных в соответствии законодательством РФ торгов, продажи гос. или мун. имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны не состоявшимися

Размер штрафа



для должностных лиц

Минимальный 3 тыс.руб.,
максимальный – **50 тыс. руб.**

для юридических лиц

Минимальный 20 тыс.руб.,
максимальный – **300 тыс. руб.**